

# Promoting Diversity

When I was appointed the first Minister of State to deal exclusively with gender equality and demographic issues in October 2005, one of my first tasks was to review the government's five-year Basic Plan for Gender Equality. While the plan emphasized the importance of joint participation by men and women in policy-making, I resolved to make it more ambitious. The plan now incorporates specific numerical targets—such as women filling 30% of the leadership positions in all spheres of society by the year 2020—and defines systemic measures to expand their participation in mainstream decision-making processes. Women currently

fill just 2% of leadership positions in Japan's private and public sectors, so the target figure gives us a point of reference, an incentive to hone our skills and proactively mentor those who will follow.

Despite being the world's second-largest economy, Japan places 42nd out of 75 countries when ranked by the proportion of women active in political and economic decision-making. Demographically, we face the challenges of a shrinking, aging society. Clearly we must promote a better work-life balance and provide enhanced childcare services so that men and women can participate equally in public, private, as well as family, spheres.

Contrary to popular arguments, there is a strong, positive correlation between women's participation in the labor force and the total fertility rate in society. Figures from 24 OECD countries show that countries with more working women actually achieve higher total fertility rates. A greater presence of women in the workforce generates stronger incentives for policies, products and services that support families with children. Also at issue in Japan are the long hours and inflexible working practices that limit the amount of time men can spend on household chores and childcare.

In 2006 I chaired The East Asia Gender Equality Ministerial Meeting, the first conference of its kind to discuss gender equality

and the empowerment of women in this region. Despite differences in economic development levels and cultural, religious and political contexts, the 16 countries and two international organizations in attendance achieved consensus on the need to overcome the feminization of poverty and stereotypical gender roles by invigorating national machineries and local focal points; to build capacities for the collection and interpretation of gender statistics; and to promote gender-sensitive budgeting to bring these perspectives into macro- and microeconomic frameworks.

Population aging and diversity issues carry important implications for world peace. First, a shrinking workforce provides the opportunity to import labor. If managed prudently, this fosters interdependence and cross-cultural sensitivity. Second, graying democracies are most likely to favor diplomatic solutions over war—not only because of their maturity, but also because the fiscal costs of aging effectively preclude defense budget increases. Third, a declining and aging population compels Japan to revisit its modern growth paradigm of a male mainstream workforce. Women with children, senior citizens and handicapped persons must be given due attention as an integral part of dynamic economic development. A philosophy of inclusion and balance is, after



Views expressed in the Opinion Leader column are those of the author and do not necessarily represent the views or policies of the ACCJ.

ILLUSTRATION FOR THE ACCJ JOURNAL BY DARREN THOMPSON

all, the basis of true democracy.

Do we have sufficient leadership and political will to provide solutions for these persistent challenges? Probably not. Prime ministers and ministers-in-charge are responsible for taking us to a new paradigm, but they should be supported by conscious leadership on other levels. The following “6-D Challenges for Leadership” apply not only to politics, but also to economic, civil and academic spheres. The whole of society—scholars, researchers, think tanks, nonprofit organizations, media and citizens working at global and local levels—can, and should, be partner to the decision- and policy-making process.

- A sensitivity to Diversity
- A deepening of Democracy
- Decentralization, or the eschewing of strong hierarchies
- Definition of goals and achievements
- The ability to Dream; to show the way forward
- Dignity—ultimately the basis of civilization itself. Let us ensure that every citizen recognizes and is encouraged to keep their human dignity

A member of the House of Representatives, as well as the Science Council of Japan, Dr. Kuniko Inoguchi is the Acting Director-General of the Liberal Democratic Party's International Bureau. She is the former Minister of State on Gender and Social Affairs and former Ambassador to Geneva on Disarmament Affairs.

## 多様性の促進

2005年10月、初の内閣府特命担当大臣(少子化・男女共同参画)に任命された私にとっての、最初の課題のひとつが、政府の男女共同参画基本計画(5年計画)の見直しでした。そのとき私は、政策決定における男女の共同参画の重要性をより拡大強化していこうと決意したのでした。改定された計画には、2020年までに女性が社会のあらゆる職場で指導的立場を占める割合を30%とするなど、具体的な数値目標が組み込まれ、意思決定プロセスの主流における女性参画が拡大するよう系統的な基準が示されています。現在日本では、公的機関および民間企業における女性の指導的地位占有率はわずか2%にすぎません。だからこそ、こうした具体的目標値は、私たちにとって、自らのスキルアップ、そして後進の積極的な育成のための契機や指針となるのです。

世界第2の経済大国であるにもかかわらず、女性が政治および経済的な意思決定の場で活動する割合によるランキングでは、日本は75カ国中42番目にすぎません。人口統計的に見ても、わが国は人口減少と高齢化という課題に直面しており、男女が家庭的にも社会地位的にも、公的にも私的にも、平等に参画できるよう、よりよいワーク・ライフ・バランス(生活と仕事の調和)を促進し、育児サービスを拡大させていかなければならないことは確かです。

女性の社会進出は出生率を下げるという通説に反し、女性労働力率と合計特殊出生率は、むしろ強い相関関係にあります。OECD加盟24ヶ国における統計は、実際には女性労働力率の高い国ほど、合計特殊出生率が高い傾向にあることを示しています。つまり、労働力となる女性の割合が増えれば増えるほど、子供のいる世帯を支援する政策、製品、そしてサービスの需要が高まるのです。一方、長時間労働や柔軟性のない職場の習慣から、男性が家事や育児に費やす時間数に制約を受けていることも日本での課題です。

2006年、私はアジア男女共同参画担当大臣会合を議長として主催しました。この会議はジェンダーの平等・女性の社会的地位の向上について意見交換を行った東アジア初の会議です。参加した16カ国・2国際機関は、経済成長率、文化、宗教、さらには政治体制等の相違にもかかわらず、貧困の女性化(貧困層に占める女性比率の高さ)、および男女の役割をステレオタイプにとらえる意識を克服するための政府ナショナル・マシーナリーや、地方の拠点づくり機構の強化の必要性、そして、ジェンダーに関する統計収集と分析能力の構築の必要性、マクロおよびマクロ経済の枠組全体を通じたジェンダーに配慮した予算編成の推進の必要性において合意に達しました。

人口の高齢化と多様化の問題は、平和の維持や安

全保障にも、大きな影響を与えます。第1に、労働人口の減少により、移民労働者に雇用機会を提供する機会が増大します。このことは注意深く管理すれば、市民社会の相互依存や、異文化への感受性を促進する機会にもなるでしょう。第2に挙げられるのは、高齢化した民主主義国では、対外問題の外交的解決を優先する可能性が圧倒的に高まると考えられます。これは、成熟社会だからというからだけではなく、少子高齢化に関連する社会保障コストの拡大により、結果として防衛費への抑制的内圧が高まると考えられるためです。そして第3は、人口の減少と高齢化のため、男性のみを労働力の主流に据えるという前提に立った従来の経済成長パラダイムの見直しを余儀なくされることとなります。子供を持つ女性、お年寄り、そして体の不自由な人たちも、経済発展に不可欠な存在であることを認識する新しい社会のあり方を追求する契機となります。多様性とインクルージョン(包含性)の哲学はそもそも真の民主主義の根本なのです。

ところで、私たちは、今までお話ししてきたような根強い問題に対する解決策を提供するに足りるリーダーシップや政治的意思を有しているでしょうか? 答えはたぶん、Noでしょう。内閣総理大臣や各担当大臣には、私たちを新しいパラダイムへと導く責任がありますが、その達成にはさまざまなレベルでの問題意識の高いリーダーシップによって支えられることが不可欠です。以下に示した「リーダーシップに必要な6D」は、政治分野のみならず、経済、民事、学術部門にも応用できます。地球規模あるいは地域規模で働いている学者、研究者、シンクタンク、NPO法人、マスメディア、そして市民など、社会に関わる人はみな、意思決定と政策決定プロセスのパートナーになり得ますし、また、なるべきなのです。

- Diversity (多様性を受け入れる姿勢)
- Democracy (民主主義を極める姿勢)
- Decentralization (地方分権化や根強いヒエラルキーを超える姿勢)
- Definition (目標と達成を明確にする姿勢)
- Dream (夢を持ちつづけること; 次なるパラダイムへと導く姿勢)
- Dignity (尊厳—これこそが文明そのものの究極の基本。個々の人間にとっての尊厳を保つ必要性の認識と奨励を通じ、すべての人が確実に尊厳を自分のものとしましょ。)

猪口邦子氏: 自民党国際局局長代理。衆議院議員、日本学術会議会員。元内閣府特命担当大臣(少子化・男女共同参画)。政治学博士。